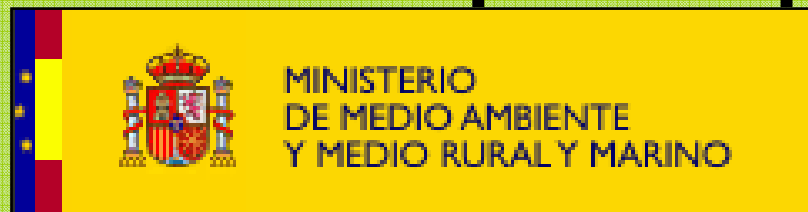


ANÁLISIS PAC 2014-2020

Repercusiones para España

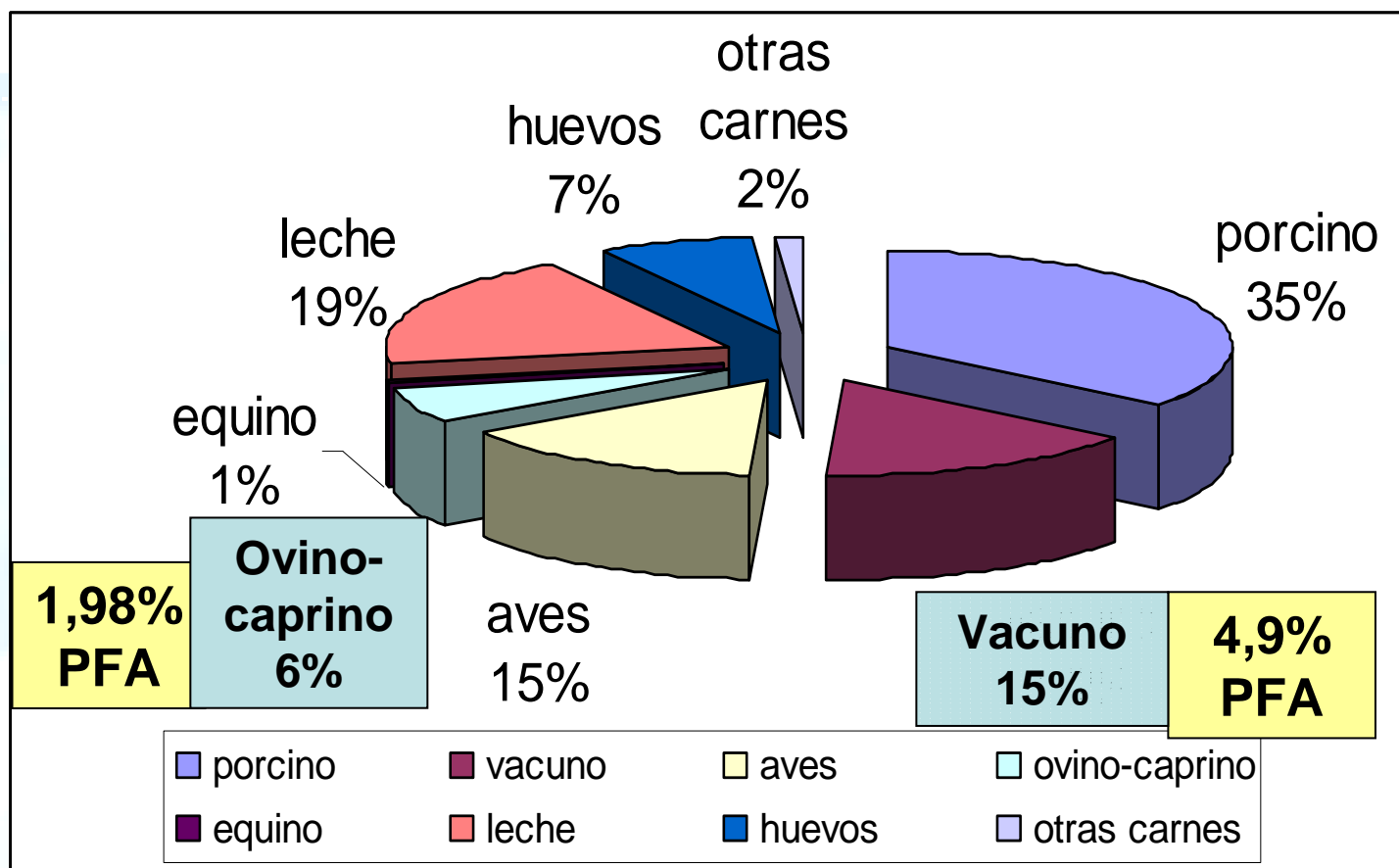


Pilar Vara del Río

**Subdirección General de
Productos Ganaderos**

**DIRECCIÓN GENERAL DE
RECURSOS AGRÍCOLAS Y
GANADEROS**

IMPORTANCIA PRODUCCIONES GANADERAS



Producción Final Bovino 2010: 1.930 M Euros

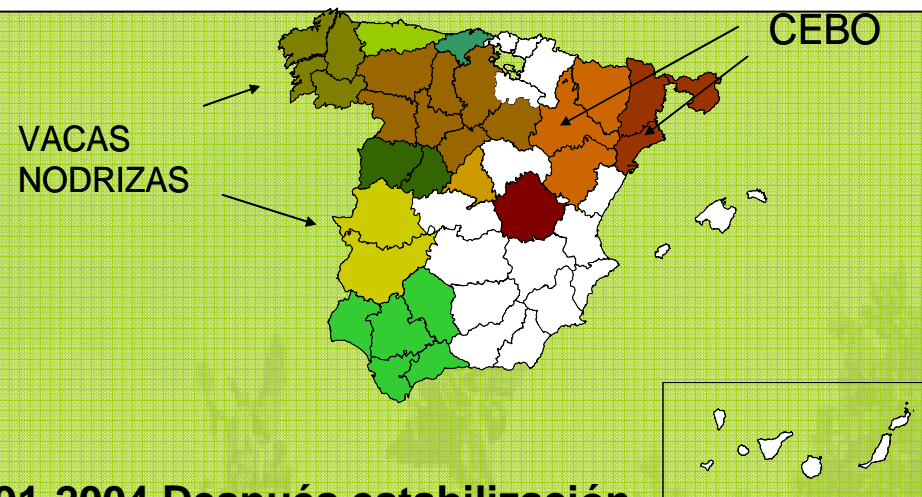
PFA 2010: 12.666 M Euros

PFG 2010: 39.032 M Euros

Elaboración: S. G. Productos Ganaderos

CARACTERIZACIÓN SECTOR PRODUCTIVO ESPAÑOL

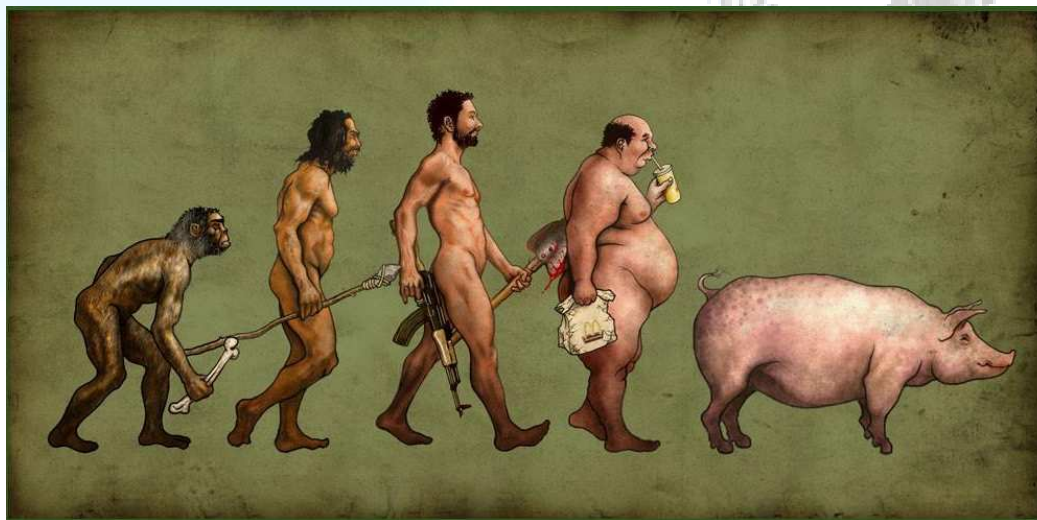
- Censo total: 5.833.546 cabezas
- V. nodriza: 2.070.902
- Producción: 575.000Tm



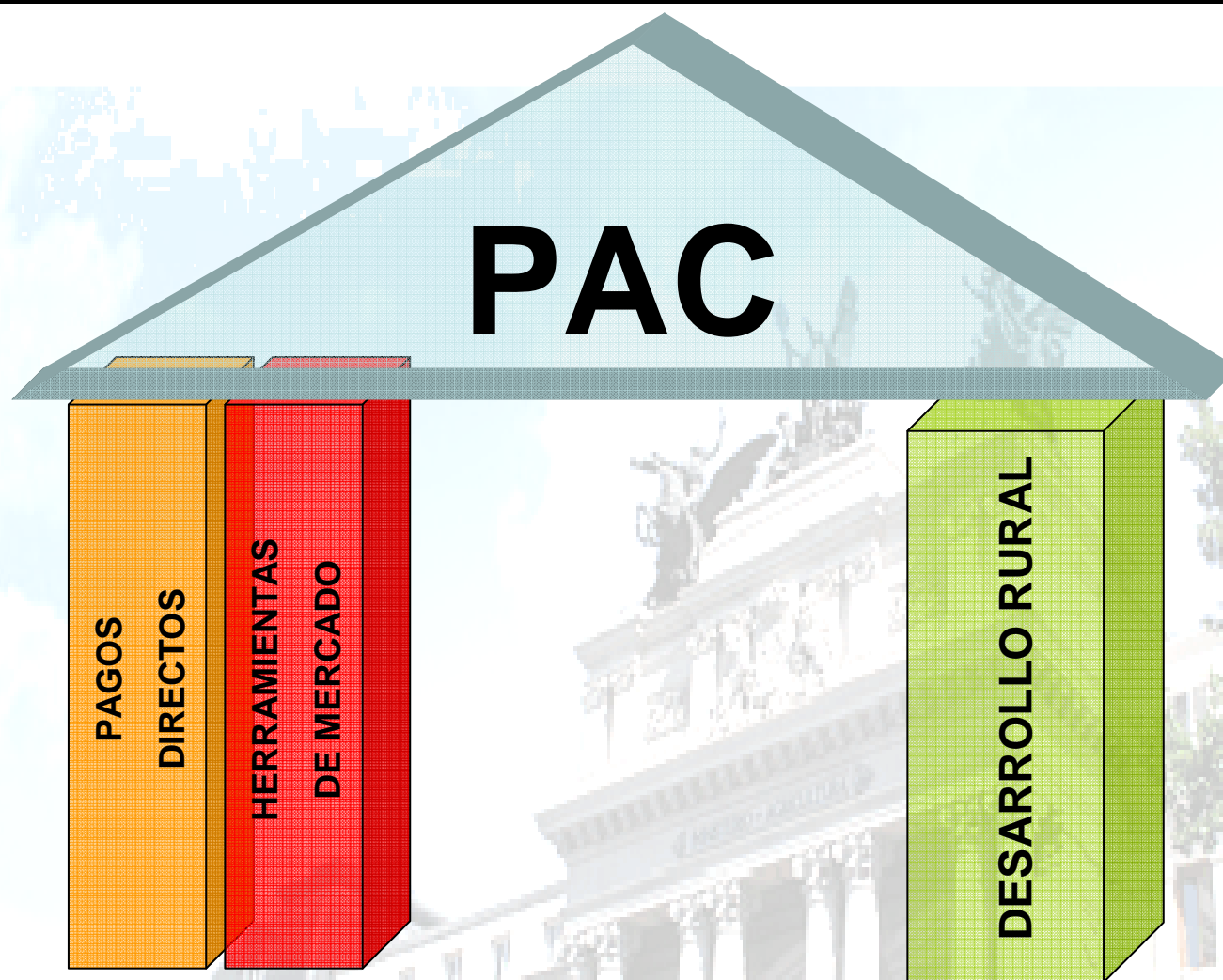
- Principales características:

- Notable crecimiento de censos 1991-2004 Después estabilización
- Características específicas en sus 2 vertientes:
 - V. nodrizas
 - Cebo
- Ciclos de cebo cortos, basados en cebo con cereal (volatilidad)
- Sacrificio animales jóvenes
- Dependencia exterior terneros para cebo
- Producción extensiva: problema estructural de la sequía. Cebo: Sin base territorial
- Exportamos en torno al 15% nuestra producción (a la baja los últimos 3 años)
- Signos de reestructuración en los 3 últimos años (censos, nº explotaciones)

Condicionantes, antecedentes y actualidad



Componentes de la PAC



APLICACIÓN ART. 69 EN VACUNO DE CARNE

- Dotación presupuestaria: 54 M€
- 2 Líneas:
 - a) Pago adicional a explotaciones que mantengan vacas nodrizas (47 M€):
 - b) Pago adicional a la producción de carne de vacuno de calidad oficialmente reconocida (7 M€):
 - Animales que se sacrifiquen en algún programa de calidad oficialmente reconocido: pliego de etiquetado facultativo, IGP ó Ganadería ecológica.
 - **Pliegos con elementos valorizantes:** producción de vacuno en extensivo, razas autóctonas, acciones de protección del medio ambiente o medidas para mejorar el bienestar animal.
 - Existe un límite de 200 animales por explotación o por socio de cebadero comunitario.
 - Solicitudes para 2010:33.226 solicitudes (27.778 en 2008)
 - Importe unitario para 2009:**12,10505109 € / animal (578.271 cabezas)**

La PAC actual. P DIRECTOS. Vacuno

PRIMAS POR GANADO VACUNO:	PORCENTAJE DE ACOPLAMIENTO:		
	2006 (1)	2010 (2)	2012
Prima especial al bovino macho	0%	0%	0%
Prima por vaca nodriza	100%	100%	100%
Prima por extensificación	0%	0%	0%
Prima por sacrificio terneros	100%	100%	0%
Prima por sacrificio adultos	40%	40%	0%
Pagos adicionales	0%	0%	0%
Prima láctea	0%	0%	0%

PAGO ADICIONAL ARTÍCULO 68- AÑO 2012

VACUNO DE CARNE

7 M€ CALIDAD

47,9 M€

VULNERABILIDAD

Medidas disponibles en ganadería

Gestión ordinaria de mercado

**RESTITUCIONES A LA
EXPORTACIÓN**

**INTERVENCIÓN
PÚBLICA**

**MEDIDAS
ESPECÍFICAS**

**ALMACENAMIENTO
PRIVADO**

Gestión de crisis

**ENFERMEDADES
ANIMALES**

**CRISIS DE
CONFIANZA**

CRISIS DE PRECIOS

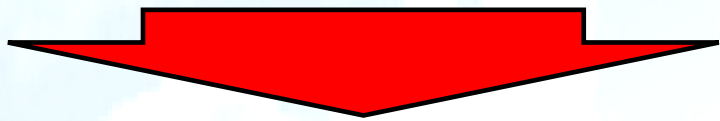


La PAC actual. Desarrollo Rural.



**Plan estratégico
nacional**

Marco nacional



**Planes de
desarrollo rural
(CCAA)**

**Desarrollo
Rural
2007 -2013**

"Eje LEADER"

Eje 1

Competitividad

Eje 2

Medioambiente
+
Gestión
de la tierra

Eje 3

Diversificación
económica
+
Calidad de vida

Un único conjunto de normas de programación,
financiación, control y auditoría

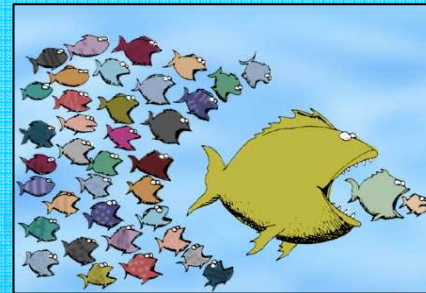
Un único Fondo de Desarrollo Rural (FEADER)

Condicionantes y temas en discusión

AYUDAS DIRECTAS



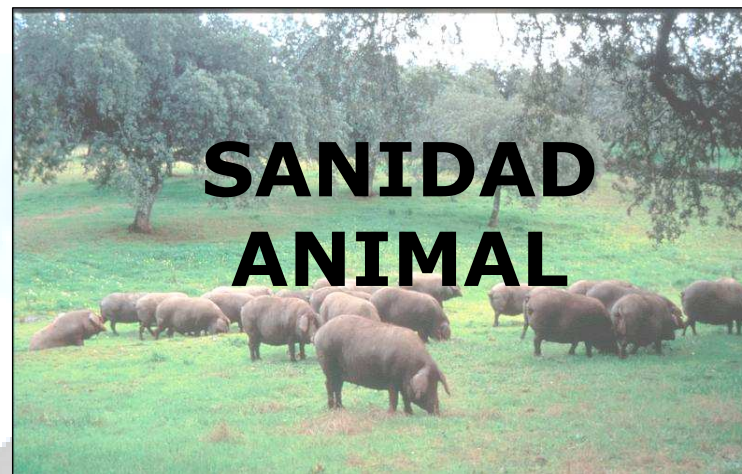
CADENA DE VALOR AGROALIMENTARIA



COMPETITIVIDAD Y GLOBALIZACIÓN

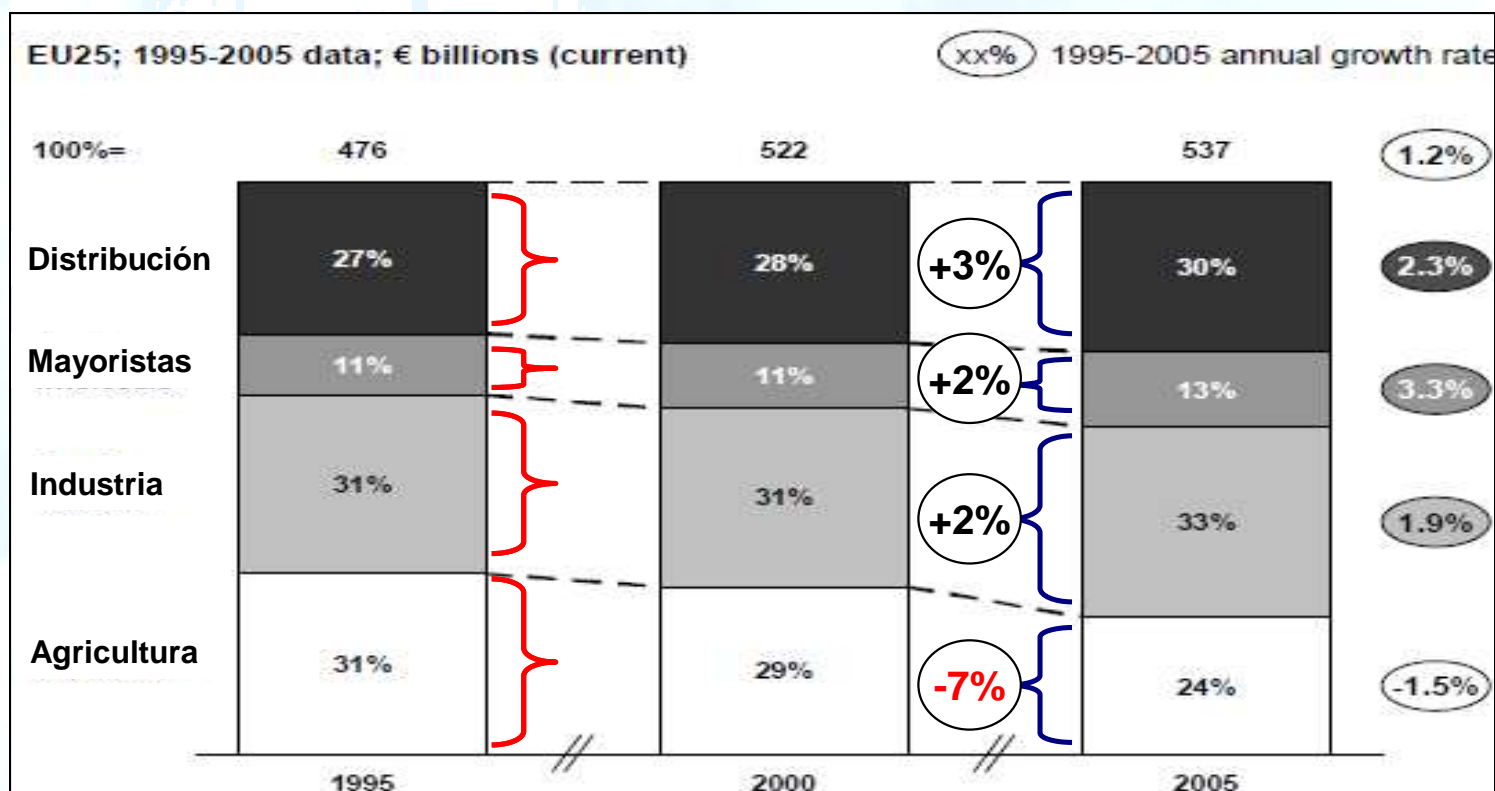


Condicionantes de la PAC en el futuro



Condicionantes de la PAC en el futuro

Cadena de valor agroalimentaria:



NUEVAS PROPUESTAS A PARTIR DE 2013

NEW



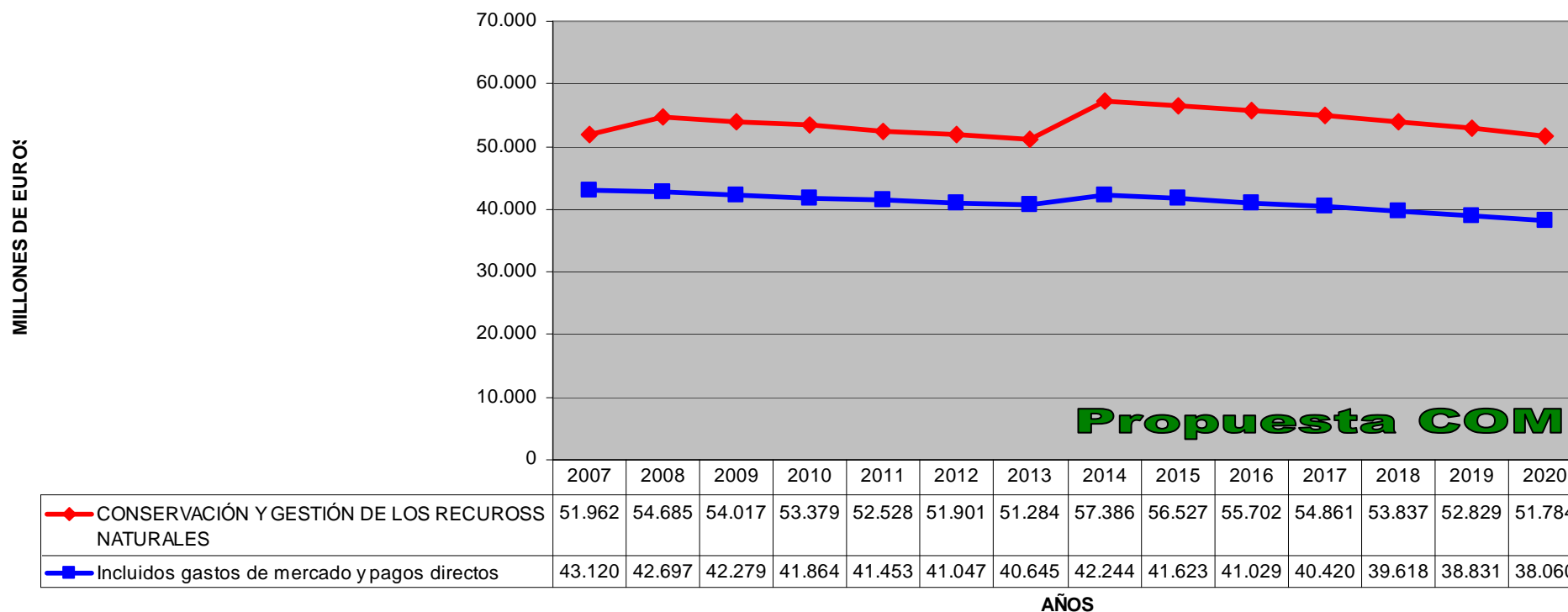
¿Cómo se financia la PAC? MFP 2014-2020

PRECIOS CORRIENTES

TOTAL	386.900 M€
Pagos directos y medidas de mercado	281.800 M€
Desarrollo rural	89.900 M€
Seguridad alimentaria	2.200 M€
Ayuda alimentaria a los más desfavorecidos	2.500 M€
Fondo de reserva para crisis en agricultura	3.500 M€
Fondo de globalización europea	Hasta 2.500 M€
Investigación e innovación en seguridad alimentaria, bioeconomía y agricultura	4.500 M€

Propuesta de evolución del presupuesto 2007-2020

MARCO FINANCIERO



CONSERVACIÓN Y GESTIÓN DE LOS RECUROS NATURALES Incluidos gastos de mercado y pagos directos

Dif. gastos de mercado 2007-2013/2014-2020= **-3.84%**

Sin embargo

Dif . Total rubrica 2 2007-2013/2014/20: **+3.56%**

Propuesta COM Presupuesto 2014-2020

- 30% de los pagos directos estarán condicionados al **greening** (pagos por prácticas MA-sostenibles)
- Convergencia de pagos para asegurar distribución equitativa entre EEMM, los **niveles por Ha se ajustarán progresivamente**, por financiación de los EEMM con niveles más elevados
- Capping: limitaciones al cobro por grandes explotaciones, destinando fondos obtenidos al **desarrollo rural**.
- Se añaden **15.200 M€** para I+D+I, seguridad alimentaria (rúbrica 3), apoyo a más desfavorecidos, fondo de globalización y fondo de crisis (**3.500 M€**)

¿Por qué es necesaria una reforma?

Para responder a los retos futuros

Retos económicos

- Seguridad alimentaria
- Variabilidad de los precios
- Crisis económica

Retos ambientales

- Emisiones de gases de efecto invernadero
- Degradación de los suelos
- Calidad del agua y del aire
- Hábitats y biodiversidad

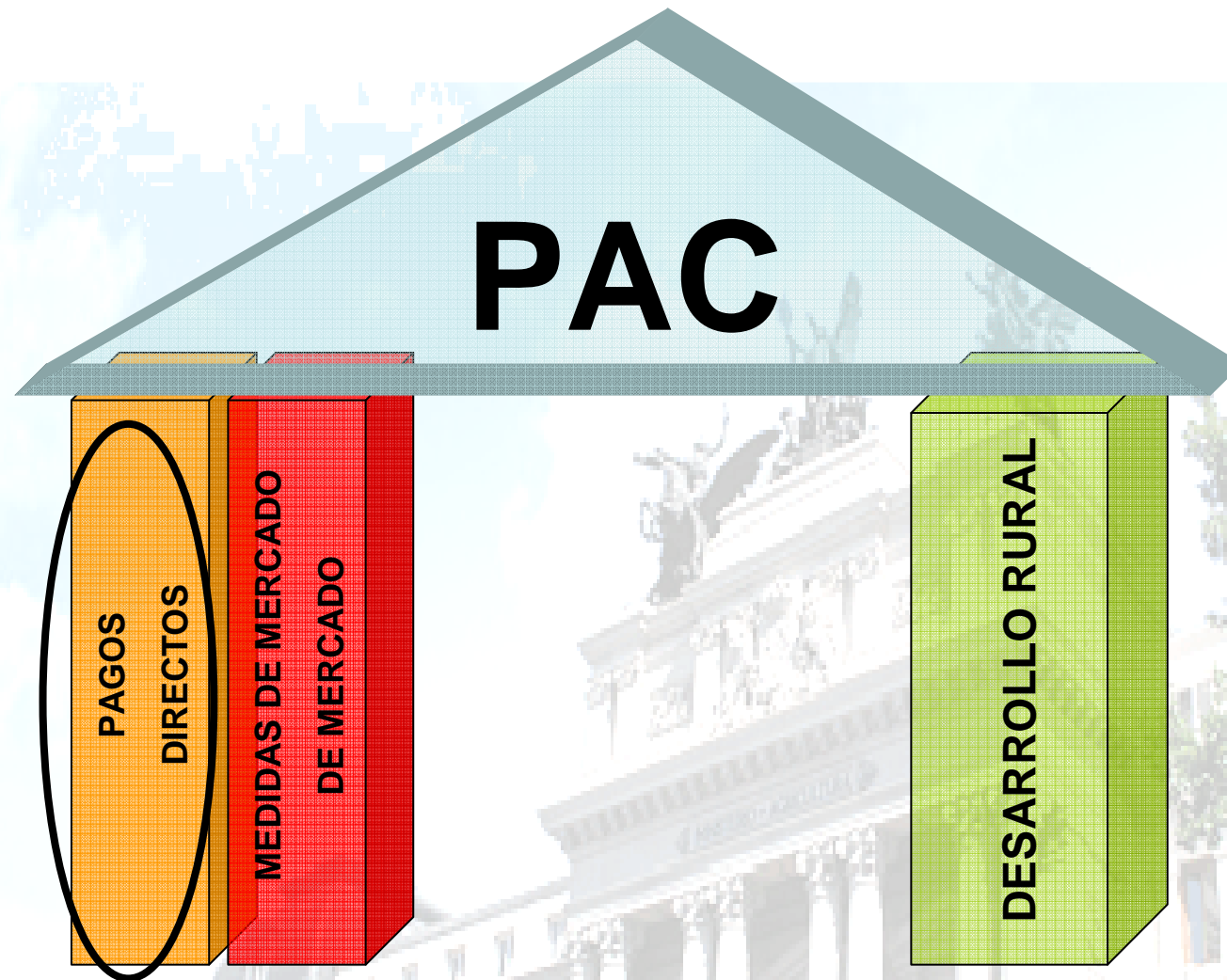
Retos territoriales

- Vitalidad de las zonas rurales
- Diversidad de la agricultura de la UE

Equidad y equilibrio de las ayudas

Contribución a la estrategia Europa 2020

¿Cómo se plantea la reforma?



Generalidades de los pagos: ACTIVIDAD AGRARIA

APARTADO DEFINICIONES

MODIFICADA RESPECTO A LA DEFINICIÓN ACTUAL

NOVEDAD

DESARROLLO DE UNA ACTIVIDAD MÍNIMA DEFINIDA POR LOS EEMM sobre las áreas agrícolas para mantenerlas en estado adecuado para el pasto o el cultivo

DESARROLLO

La COMISIÓN se reserva el **desarrollo de un marco común** a este respecto

IMPORTANCIA

Ligado con las hectáreas elegibles que serán activadas anualmente para la percepción de **pagos y al concepto de AGRICULTOR ACTIVO**



Generalidades de los pagos: AGRICULTOR ACTIVO

Facilitar que los pagos de la PAC lleguen a aquellos que verdaderamente se dedican a la actividad agraria

NO PAGOS

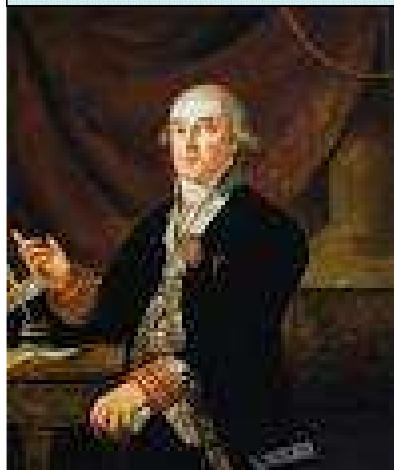
Montante pagos directos menor del 5% del total de ingresos de actividades no agrícolas durante el último año fiscal

O

Sus áreas agrícolas son áreas naturales en buen estado para el cultivo o pastoreo y NO se realiza “actividad mínima” marcada por EEMM

*Exentos los que reciban menos de 5.000 €. de pagos
PAC*

Generalidades de los pagos: CAPPING



limitar los pagos percibidos por grandes explotaciones, teniendo en cuenta su efecto sobre el trabajo asalariado

150.000 – 200.000, **20%**

200.000 – 250.000, **40%**

250.000 – 300.000, **70%**

+ 300.000, **100%**



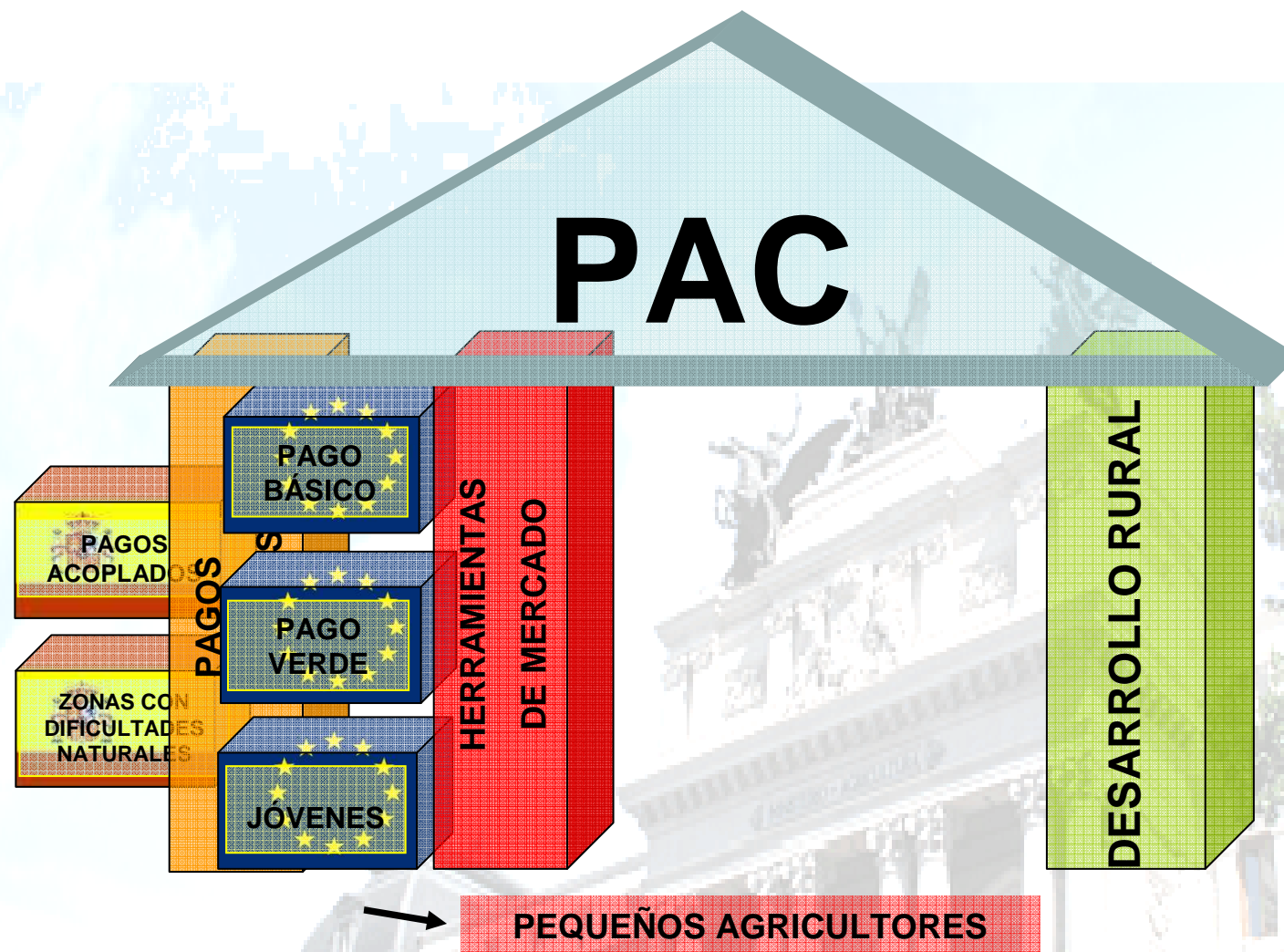
FEADER
(Innovación)

(0,02% perceptores españoles del RPU)

CONDICIONES

- Considerar salarios, tasas y generación de empleo.
- El pago verde no computa.
- Asegurar “limpieza”: transferencias artificiales explotaciones, disoluciones personas jurídicas... Mejor orientación de fondos.

Nuevo Diseño de los Pagos





PRIMERA ASIGNACIÓN DE DERECHOS DE PAGO

APLICACIÓN A NIVEL NACIONAL O REGIONAL

NÚMERO DE DERECHOS ASIGNADO = Nº DE HECTÁREAS ELEGIBLES DECLARADAS.

4	5	6	7 +	8	9	10
11 CUMPLA	12	13	14	15	16 HAYA	17
18 DEFINICIÓN DE	19	20	21 Y...	22	23 ACTIVADO	24
25 AGRICULTOR	26	27	28	29	30 DPU EN	31
25 ACTIVO	26	27	28	29	30 2011	31

ACTIVACIÓN ANUAL DE DERECHOS CON HECTÁREAS ELEGIBLES (ligadas a la actividad agraria)



CÁLCULO DEL VALOR DE LOS DERECHOS

$$\frac{\text{LÍMITE NACIONAL O REGIONAL (€) - RESERVA NACIONAL (€)}}{\text{Nº DERECHOS PB (NAC O REG) = hectáreas elegibles (nac ó reg.)}} = \text{€/ha}$$

ó MECANISMO
COMPENSACIÓN

$$\frac{\text{AL MENOS 40\% LÍMITE NAC O REG.(€) - RESERVA NACIONAL (€)}}{\text{Nº DERECHOS PB (NAC O REG) = hectáreas elegibles (nac ó reg.)}} = \text{€/ha}$$

PORCENTAJE NO UTILIZADO para
aumentar el valor derechos que en 2013
era superior al del pago base, incluyendo
derechos especiales

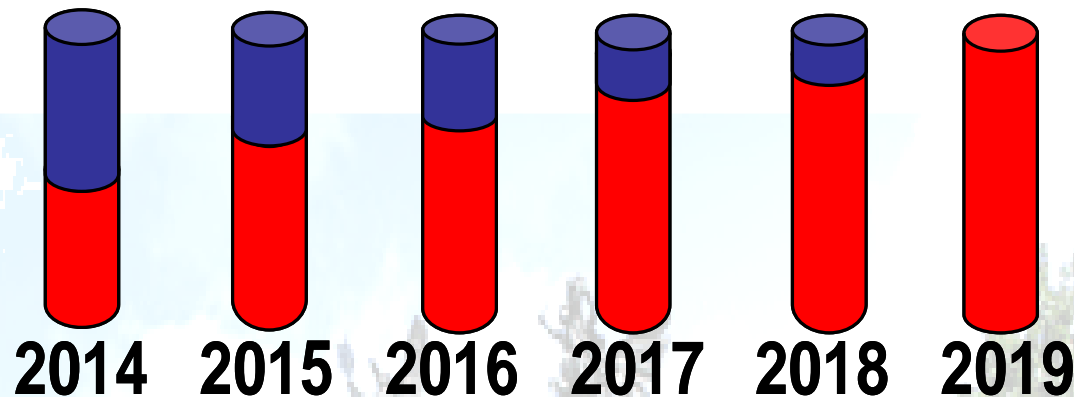
Considerar pagos acoplados actual
artículo 68- vulnerabilidad recibidos en
2013 si no se aplican pagos acoplados
bajo nuevo régimen

=€/ha



CONVERGENCIA VALOR DE LOS DERECHOS

En 2019 a nivel nacional o regional.



RESERVA NACIONAL DE DERECHOS

- Constitución en 2014
- Límite del 3% de retención sobre el pago base
- Prioridad para jóvenes de nueva instalación

TRANSFERENCIAS DE DERECHOS



30% DEL LIMITE NACIONAL
Para agricultores con derecho al pago base

OBLIGATORIO

**DIVERSIFICACIÓN DE CULTIVOS (SI
más de 3 ha):**

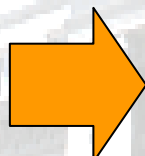
- Al menos tres cultivos diferentes
- Cada cultivo entre el 5% y 70%

**CONSERVACIÓN DE PASTOS
PERMANENTES:**

- Área de referencia de pastos
permanentes: Sólo disminuir el 5% respecto a
las hectáreas declaradas en 2014

ÁREAS INTERÉS ECOLÓGICO:

- Excluidos pastos permanentes
- Al menos 7% de las tierras de cultivos para propósitos ecológicos



**Condiciones
especiales**



MÁXIMO

2 % DEL LIMITE NACIONAL

25% de la media del valor de los derechos del productor * Nº derechos activados (Máx 25 ha)

- **Menos de 40 años**
- Incorporación como responsable de la explotación en el momento de la solicitud o en los 5 años precedentes
- **Máximo 5 años**



y
si
no...

5% DEL LÍMITE NACIONAL

VOLUNTARIO

**MISMAS ZONAS PREVISTAS QUE
PARA LAS AYUDAS DESARROLLO
RURAL-COMPATIBILIZACIÓN**

- Montaña
- Otras zonas distintas de montaña con dificultades naturales significativas.
- Otras áreas con dificultades específicas

POSIBILIDAD DE APLICACIÓN REGIONAL:

**Regiones pueden ser diferentes a las del
resto de pagos.**



5% DEL LÍMITE NACIONAL...

Ampliable hasta el 10% o más

Beneficiarios de derechos

especiales sin hectáreas elegibles.

Cereales, oleaginosas, proteaginosas, leguminosas de grano, lino, cáñamo, arroz, frutos de cáscara, patatas para fécula, leche y productos lácteos, semillas, carne de ovino y caprino, **carne de vacuno**, aceite de oliva, **PARA:** gusanos de seda, forrajes desecados, lúpulo, remolacha azucarera, caña de azúcar y achicoria, frutas y hortalizas y árboles forestales de cultivo corto.

Sectores vulnerables.

Régimen para los pequeños agricultores



NO LO
DEFINE

“posibilidad de establecer un régimen de ayuda sencillo y específico para los pequeños agricultores, con el fin de mejorar su competitividad, la vitalidad de las zonas rurales y reducir la carga administrativa ”

**OBLIGATORIO EEMM (MÁXIMO 10 % LÍMITE NACIONAL);
VOLUNTARIO PERCEPTORES**

**EXENTOS DE
REQUISITOS PAGO
VERDE Y
CONDICIONALIDAD**

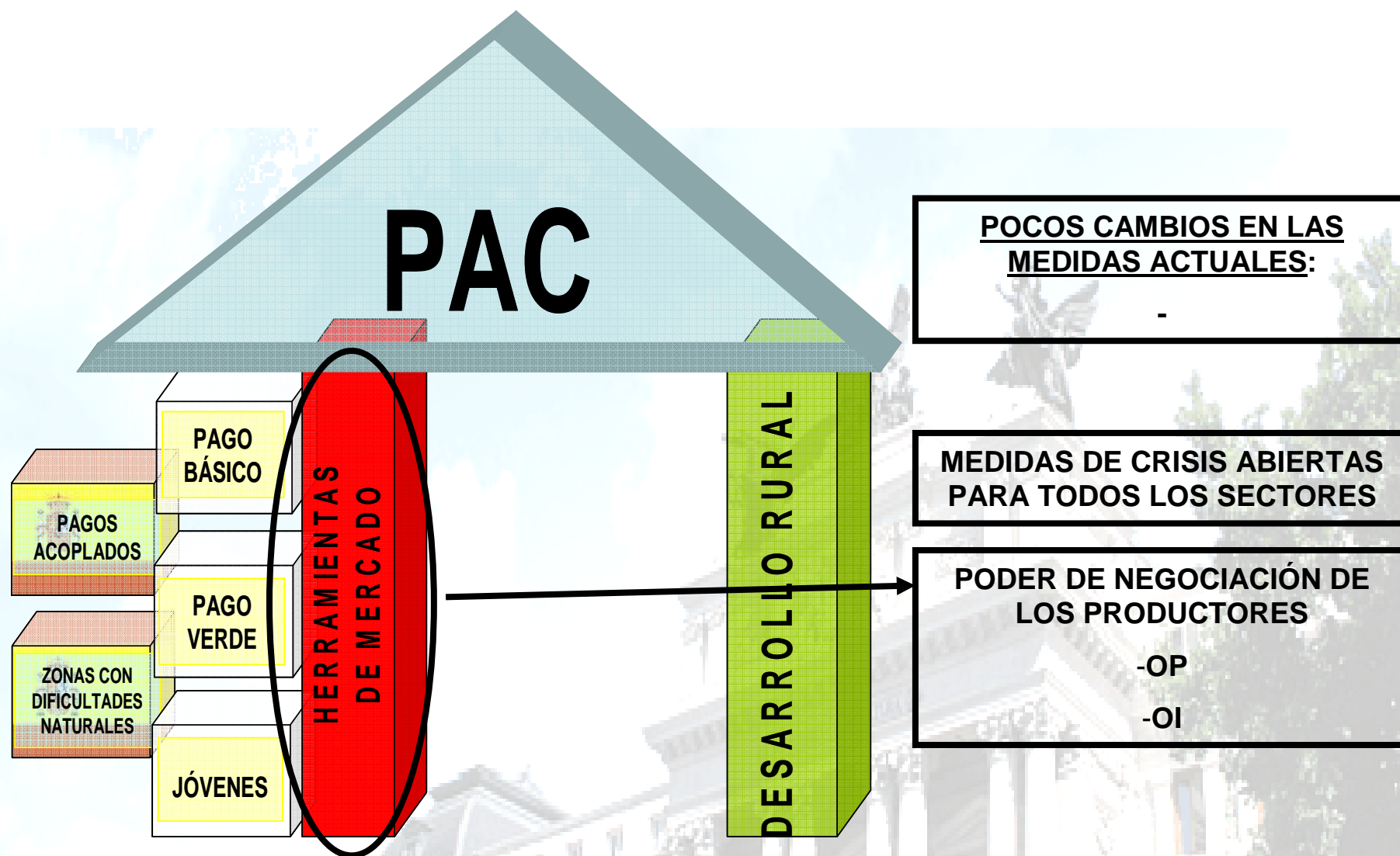
**TIENEN QUE TENER
Asignación de derechos en
2014 y DECIDIR PARTICIPAR**
15 de octubre de 2014

**Fórmulas cálculo valor
pero:
500 – 1000 €**

Octubre 2014

1	2	3	4	5	6	7
8	9	10	11	12	13	14
15	16	17	18	19	20	21
22	23	24	25	26	27	28
29	30	31				

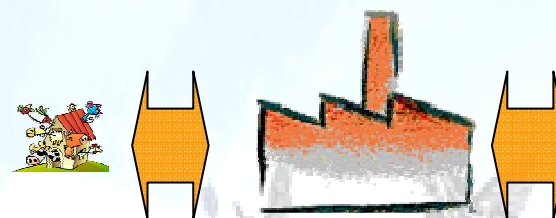
MEDIDAS DE MERCADO-NUEVA OCM




Propuestas legislativas

- **Nuevos instrumentos deben considerar:**

- ✓ Política de calidad.
- ✓ Cadena alimentaria.
- ✓ Competitividad.
- ✓ Volatilidad.



**Refuerzo de
OPs e IPs**



**Medidas de
cadena
alimentaria**

Propuestas legislativas

Gestión ordinaria y mejora de instrumentos actuales de mercado

RESTITUCIONES A LA EXPORTACIÓN

INTERVENCIÓN PÚBLICA

MEDIDAS ESPECÍFICAS

ALMACENAMIENTO PRIVADO

Sin cambios significativos...

...o casi:

- ***Desaparece régimen de AMN.***
- ***Cambian o se eliminan precios de activación.***
- ***Competencias delegadas a la Comisión.***

NUEVA OCM-PODER DE NEGOCIACIÓN



ORGANIZACIONES DE PRODUCTORES

- **TODOS los sectores.**
- **Reconocimiento obligatorio por los EEMM**
- **Constituidas para:**
 - ✓ **Ajustar oferta a demanda.**
 - ✓ **Concentrar oferta.**
 - ✓ **Optimizar costes y estabilizar precios al productor.**
 - ✓ **Asistencia técnica común.**
 - ✓ **Gestión medioambiental (subproductos, insumos, etc).**

**PAQUETE LÁCTEO: CONTRATOS,
NEGOCIACIÓN OPS, Y OI.**

Refuerzo de OPs e IPs

ORGANIZACIONES DE PRODUCTORES

Extensión de norma y contribuciones obligatorias para zonas donde son representativas (50% de productores).

Pueden optar a ayudas a OOPP:

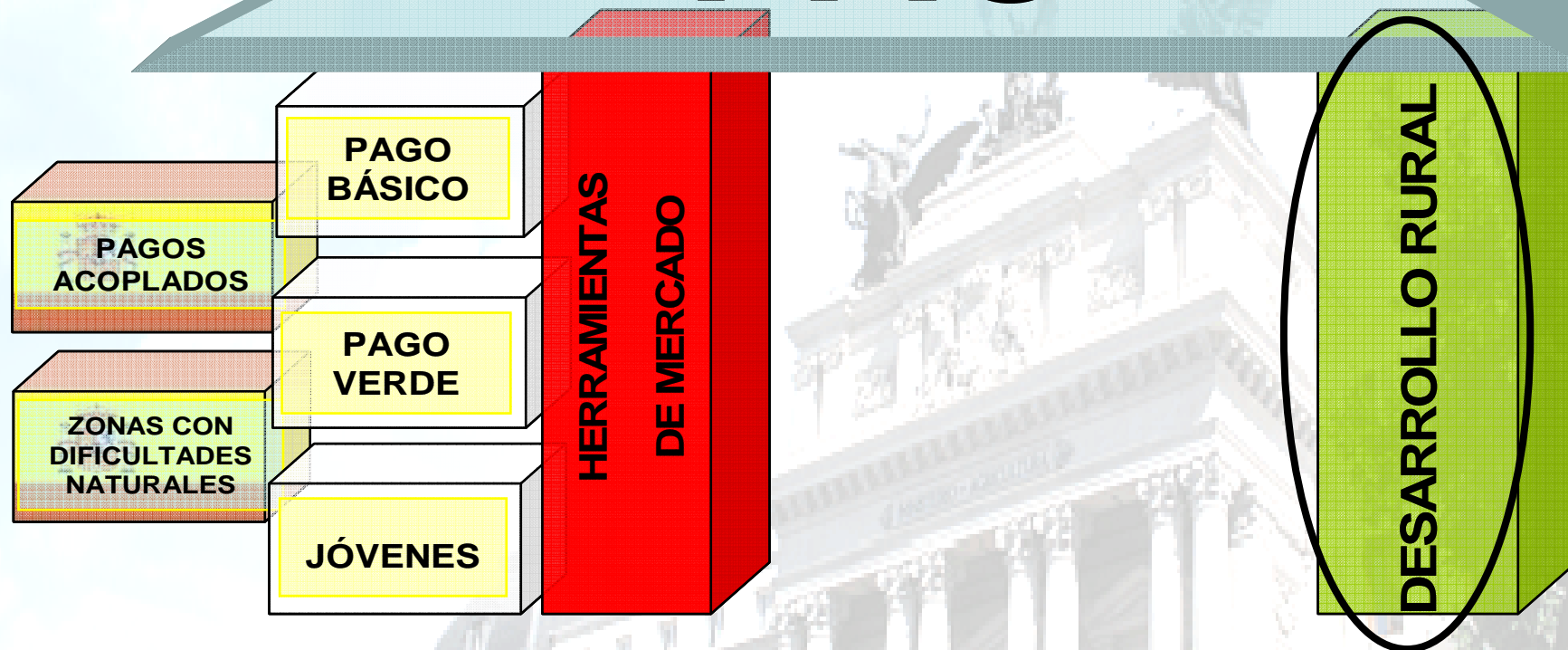
•Valor de hasta 10% de producción comercializada / 5 años. Para:

- ✓ **Adaptar la producción de los miembros a las características del mercado.**
- ✓ **Estructuras comunes de comercialización, centralización de ventas y suministro a clientes.**
- ✓ **Normas comunes de información de la producción.**
- ✓ **Capacitación profesional, mejora de la organización e I+D+i.**



DESARROLLO RURAL

PAC



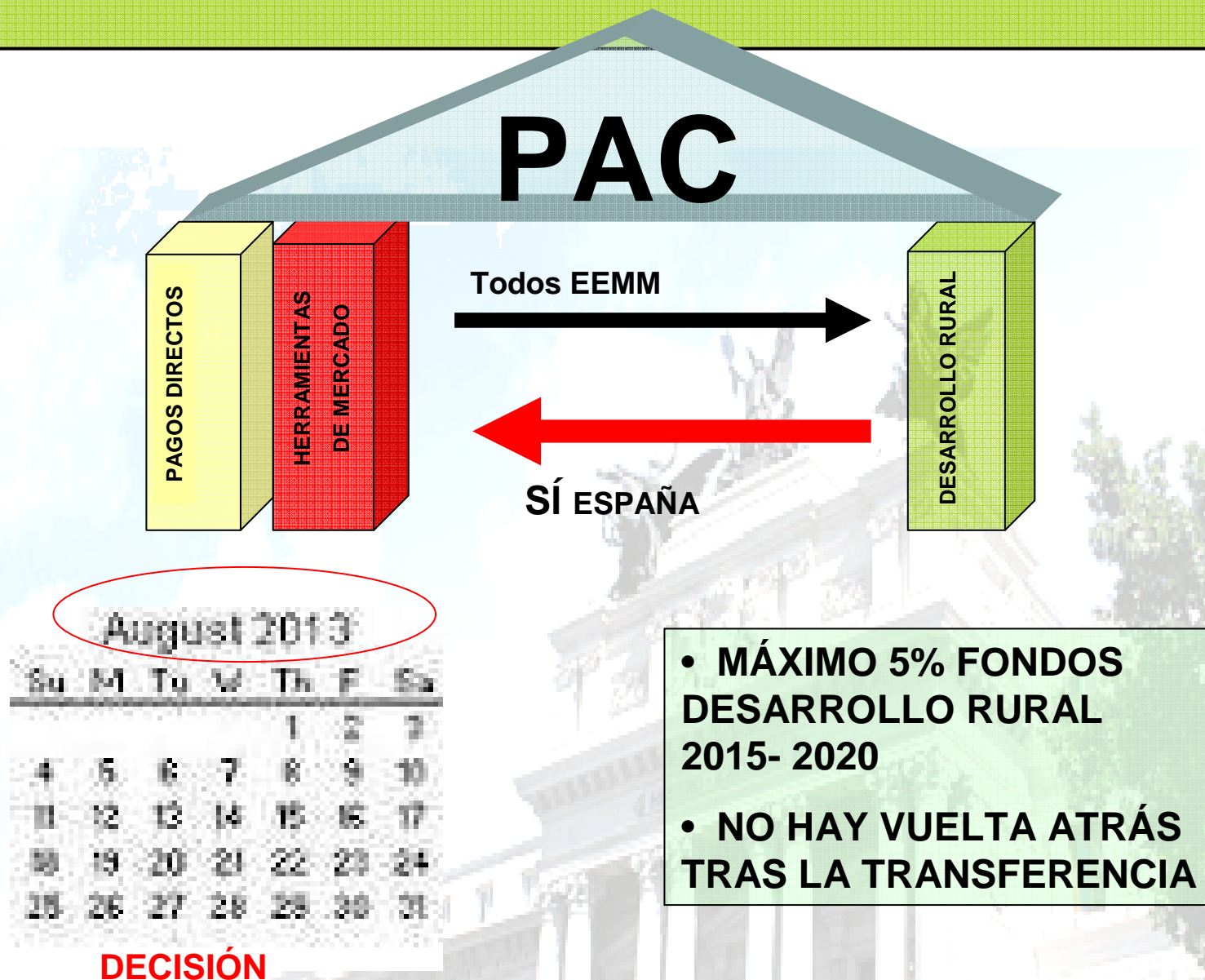
DESARROLLO RURAL-PRIORIDADES

- Innovación.
- Competitividad de la agricultura y viabilidad explotaciones.
- Mejorar cadena alimentaria y gestión de riesgos.
- Preservar ecosistemas que dependen de la agricultura.
- Gestión de recursos, medio ambiente.
- Desarrollo económico y social de las áreas rurales.

DESARROLLO RURAL-novedades

- Los **PDR** podrán incluir **subprogramas temáticos (> % apoyo)**.
- Las **medidas ya no se agrupan en ejes**.
- Nuevas medidas para **desarrollo “empresarial” de las explotaciones**: jóvenes, pequeños productores, pequeñas empresas.
- Extensión apoyo para los **“grupos de productores”**
- **agro-clima-ambientales**.
- Nueva delimitación de las **zonas con dificultades**.
- Refuerzo de la actividades de **cooperación**.
- **Nuevas herramientas de gestión de riesgos**: mutualidades y herramienta de estabilización de la renta.
- **LEADER** sigue siendo clave y más coordinado con otros Fondos.

FLEXIBILIDAD ENTRE PILARES



DEMANDAS EN EL MARCO DE LA REFORMA



Instrumentos políticos

Más orientados a los objetivos

Basados en una estructura de dos pilares

Pagos directos

Redistribución
Mejor enfocadas
Reajuste:

*Orientación más
medioambiental
Limitación de los
pagos directos
Pequeños
agricultores
Zonas con
limitaciones
naturales
específicas*

Medidas de mercado

- Orientación al mercado
- Racionalización y simplificación
- Funcionamiento mejorado de la cadena alimentaria

Desarrollo rural

- Medio ambiente, cambio climático e innovación como ejes centrales
- Coherencia mejorada con otras políticas de la UE
- Mecanismos de aplicación más efectivos
- Gestión de riesgos
- Nuevos criterios de distribución

Certezas...

**LA PAC CONTINÚA... Y ES UNA
POLÍTICA COMÚN A LARGO
PLAZO**

**HAY TRASVASE DE FUNCIONES
ENTRE LOS DOS PILARES**

**SE CONSOLIDA
DESACOPLAMIENTO, PERO CON
POSIBILIDAD DE PAGOS A
SECTORES VULNERABLES**

**SE TRATA DE CORREGIR ALGUNOS
EFECTOS DEL DESACOPLAMIENTO**

**SE IDENTIFICAN NUEVAS
DEBILIDADES: VOLATILIDAD Y
CADENA ALIMENTARIA**

**SE RECONOCE LA FUNCIÓN
PRODUCTIVA Y GESTORA DE
“BIENES PÚBLICOS”**

**SE BUSCA UN ENFOQUE COMÚN
CON RESTO DE POLÍTICAS:
COMERCIO, CALIDAD...**

**SE VINCULA CADA VEZ MÁS A SU
VERTIENTE MEDIOAMBIENTAL**

Dudas/Elementos nuevos...

**AFRONTAR EL RETO DE LA COMPETITIVIDAD DEL
MODELO EUROPEO**

ASIGNACIÓN NUEVAS AYUDAS

**EL CONCEPTO DE AGRICULTOR ACTIVO,
Y EL RÉGIMEN DE PEQUEÑOS
AGRICULTORES**

**¿SON LOS INSTRUMENTOS PROPUESTOS
SUFICIENTES PARA ASEGURAR EL SUMINISTRO
DE ALIMENTOS?**

COMPONENTE VERDE

**PORCENTAJES FONDOS
DIFERENTES PAGOS**

CONVERGENCIA

Y

REGIONALIZACIÓN

**EXPLOTACIONES SIN TIERRA;
RECONOCIMIENTO DIFERENTES
MODELOS PRODUCTIVOS**

**VINCULACIÓN ENTRE LA TASA
PLANA Y EL PAGO VERDE;**

CONTROL;

LEGITIMIDAD

CONTEXTO ECONÓMICO ACTUAL

Las claves del futuro

INSTRUMENTOS DE LA PAC POST-2013

- **Las ayudas directas. Orientadas a:**
 - El reto alimentario
 - La competitividad de la agricultura europea
 - El mantenimiento del tejido productivo (empleo)
 - La sostenibilidad económica y medioambiental
- **Los instrumentos de gestión de mercados y de crisis, que consideren:**
 - Mejorar el funcionamiento de la cadena alimentaria (formación de precios, refuerzo de las OPs,...)
 - La reflexión sobre “las reglas de juego” del modelo europeo sobre el de terceros países: la competitividad
- **Un nuevo enfoque en el Desarrollo rural, para:**
 - Fortalecer la competitividad de las explotaciones
 - Transferir conocimientos y tecnología
 - Mejorar la incorporación de los jóvenes y mujeres
 - Participar en la lucha contra el cambio climático

Manifestaciones Representantes Políticas

MAYORÍA EEMM

Mayor simplificación y flexibilidad para poder adaptar los principios a las necesidades de cada país

Base para empezar a trabajar, pero necesarias modificaciones de calado

ESPAÑA (consenso CCAA)

“Inaceptables” algunos contenidos

Evitar desequilibrios territoriales y productivos

Los agricultores ya realizan esfuerzos de tipo medioambiental importantes

EN CONCLUSIÓN....

La PAC debería (respecto a la actual),

- reorientar sus apoyos

para garantizar su legitimidad

para retribuir los servicios prestados por la agricultura europea

- reequilibrar la cadena de valor

**- mejorar la competitividad de los
productores europeos**

Proceso de Reforma

12 Abril – 11 Junio 2010

Debate público (Ciudadanos y distintas Organizaciones)

19-20 Julio 2010

Conferencia

18 Noviembre 2010

Comunicación de la Comisión 'The PAC hacia 2020'

Consulta sobre análisis de impacto (operadores)

29 Junio 2011

Propuesta de la Comisión Presupuesto UE 2014-2020

12 Octubre 2011

Propuestas Legales PAC

Las propuestas legales se acompañan de un análisis de impacto que evalúa diferentes escenarios para establecer las bases de la futura PAC.

2011-2013

Debate en el Parlamento Europeo y en el Consejo

Aprobación de Reglamentos

Factores que influyen en la elaboración de la PAC...



Muchas gracias por su atención

sganaderos@marm.es

